

---

*COMUNE DI SPINEA*

*Provincia di Venezia*

**Parere dell'Organo di revisione sulla proposta del  
Commissario Prefettizio con i poteri del Consiglio di  
approvazione del**

**BILANCIO DI PREVISIONE 2023-2025**

**e documenti allegati**

L'ORGANO DI REVISIONE

Dott. Giampaolo Capuzzo

Dott. Alberto Tosi

Dott. Romina Bressan

---

## Sommario

|                                                                    |           |
|--------------------------------------------------------------------|-----------|
| <b>PREMESSA.....</b>                                               | <b>3</b>  |
| <b>1. VERIFICA PREVISIONI DI BILANCIO 2022/2024.....</b>           | <b>5</b>  |
| <b>2. APPLICAZIONE AVANZO/DISAVANZO DI AMMINISTRAZIONE.....</b>    | <b>11</b> |
| <b>3. PREVISIONI OPERE PUBBLICHE E FONTI DI FINANZIAMENTO.....</b> | <b>11</b> |
| <b>4. ACCANTONAMENTI.....</b>                                      | <b>12</b> |
| <b>5. INDEBITAMENTO.....</b>                                       | <b>13</b> |
| <b>6. VERIFICA EQUILIBRI DI BILANCIO.....</b>                      | <b>14</b> |
| <b>7. OSSERVAZIONI E SUGGERIMENTI.....</b>                         | <b>16</b> |
| <b>CONCLUSIONI.....</b>                                            | <b>16</b> |

## L'ORGANO DI REVISIONE

Verbale del 30.03.2023

### PARERE SUL BILANCIO DI PREVISIONE 2023-2025

#### PREMESSA

Il Comune di Spinea registra una popolazione al 01.01.2022, ai sensi dell'art.156, comma 2, del TUEL, di n. 27.790 abitanti.

L'Organo di Revisione ha verificato **la correttezza** degli adempimenti ai fini BDAP sino alla data odierna.

Con riferimento agli adempimenti BDAP sul Bilancio di Previsione 2023/2025, il Comune **ha** optato per NON procedere al caricamento della documentazione nella modalità "Approvato dalla Giunta o dall'Organo esecutivo".

L'Organo di Revisione, sulla base dei parametri di deficitarietà attesta che il Comune **non è** strutturalmente deficitario.

L'Ente **non è** in disavanzo.

L'Ente **non è** nella condizione di dissesto finanziario.

L'Ente **non ha attivato** il piano di riequilibrio finanziario pluriennale.

L'Organo di Revisione, ha verificato, sulla scorta dei dati finanziari indicati nella proposta di Delibera di Giunta Comunale n. 178 del 25.11.2022 **il rispetto** delle percentuali minime di copertura dei servizi a domanda individuale.

L'Ente **ha rispettato** i termini di legge per l'adozione degli schemi del Bilancio di Previsione 2023-2025.

Al Bilancio di previsione **sono stati allegati** tutti i documenti di cui:

- all'art. 11, co. 3, del d.lgs. n. 118/2011;
- punto 9.3 del principio contabile applicato 4/1, lett. g) e lett. h);
- all'art. 172 TUEL.

## **Documento Unico di Programmazione – DUP 2023/2025**

Lo schema di Documento Unico di Programmazione (DUP) 2023/2025, è stato presentato con deliberazione di Giunta Comunale numero 95 del 06.07.2022

Il Documento Unico di Programmazione (DUP) è stato presentato al Consiglio comunale in data 22.07.2022, il Consiglio comunale ha approvato lo schema di DUP con deliberazione numero 36 del 22.07.2022, con la deliberazione non sono state effettuate osservazioni da recepire nella nota di aggiornamento.

Lo schema della nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione (DUP) 2023/2025, è stato approvato dalla Giunta comunale con deliberazione numero 29 del 22.03.2023 e riporta sezioni dedicate ai progetti per i quali l'Ente ha ottenuto i finanziamenti dal PNRR.

La nota di aggiornamento è stata predisposta dalla Giunta tenendo conto del contenuto minimo previsto dal Principio contabile applicato alla programmazione (Allegato n. 4/1 al D.Lgs. 118/2011).

### **Strumenti obbligatori di programmazione di settore**

Il DUP contiene i seguenti strumenti obbligatori di programmazione di settore che sono coerenti con le previsioni di bilancio:

**-programma triennale lavori pubblici** (art. 21 del D. Lgs. 50/2016 e Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti n. 14 del 16 gennaio 2018), definito con delibera di Giunta Comunale nr 153 del 19.10.2022 e integrato con la delibera di Giunta Comunale n. 26 del 15.03.2023;

**-programmazione biennale di acquisti di beni e servizi** (art. 21 del D. Lgs. 50/2016 e Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti n. 14 del 16 gennaio 2018);

**-programmazione triennale fabbisogni del personale**, deliberazione di Giunta comunale nr 173 del 25.11.2022 (parere del Collegio dei Revisori del 24.11.2022 prot. 444435/2022);

**-piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari** (art. 58, comma 1 L. n. 112/2008), proposta del Commissario Prefettizio nr 14 del 03.04.2023;

L'Organo di revisione ritiene che le previsioni per gli anni 2023-2025 siano coerenti con gli strumenti di programmazione di mandato, con il DUP e con gli atti di programmazione di settore (piano triennale dei lavori pubblici, programmazione fabbisogni del personale, piano alienazioni e valorizzazione patrimonio immobiliare, ecc.).

### **Spese per incarichi di collaborazione autonoma e lavoro flessibile (art.7 comma 6, D. Lgs. 165/2001 ed articolo 3, comma 56, della legge n. 244/2007, come modificato dall'articolo 46, comma 3, del d. Legge n. 112/2008)**

A fronte di un limite complessivo pari ad € 212.013,92, quantificato sulla scorta degli impegni per pari tipologia di spesa registrati nell'esercizio 2009, nel Bilancio di Previsione 2023-2025 non è prevista l'attivazione di alcun contratto di collaborazione autonoma mentre è previsto uno stanziamento annuo di € 20.000,00 per contratto di somministrazione lavoro.

L'ente ai sensi dell'art. 89 del TUEL **si è dotato** di un regolamento per l'affidamento degli incarichi di collaborazione autonoma sulla base delle disposizioni introdotte dall'art. 46 del D.L. 25 giugno

2008 n. 112, trasmesso alla Corte dei conti alle cui previsioni si raccomanda di attenersi rigorosamente.

L'ente è tenuto a pubblicare regolarmente in Amministrazione Trasparente i provvedimenti di incarico con l'indicazione dei soggetti percettori, della ragione dell'incarico e del compenso e delle altre informazioni previste dalla legge.

L'ente, non avendo in programma di attivare contratti di collaborazione autonoma, **non ha allegato** alcun programma.

## 1. VERIFICA PREVISIONI DI BILANCIO 2023/2025

La nota integrativa allegata al bilancio di previsione **riporta** tutte le informazioni previste dal comma 5 dell'art.11 del D.Lgs. 23/6/2011 n.118 e dal punto 9.11.1 del principio 4/1:

- a) i criteri di valutazione adottati per la formulazione delle previsioni in entrata e in uscita;
- b) l'elenco analitico delle quote vincolate e accantonate del risultato di amministrazione presunto al 31 dicembre dell'esercizio precedente, distinguendo i vincoli derivanti dalla legge e dai principi contabili, dai trasferimenti, da mutui e altri finanziamenti, vincoli formalmente attribuiti dall'ente;
- c) l'elenco analitico degli utilizzi delle quote vincolate e accantonate del risultato di amministrazione presunto, distinguendo i vincoli derivanti dalla legge e dai principi contabili, dai trasferimenti, da mutui e altri finanziamenti, vincoli formalmente attribuiti dall'ente;
- d) l'elenco degli interventi programmati per spese di investimento finanziati;
- e) non sono presenti garanzie principali o sussidiarie prestate dall'ente a favore di enti e di altri soggetti ai sensi delle leggi vigenti;
- f) non sono presenti oneri e impegni finanziari stimati e stanziati in bilancio, derivanti da contratti relativi a strumenti finanziari derivati o da contratti di finanziamento che includono una componente derivata;
- g) l'elenco delle partecipazioni possedute con l'indicazione della relativa quota percentuale;
- h) altre informazioni riguardanti le previsioni, richieste dalla legge o necessarie per l'interpretazione del bilancio.

L'Organo consiliare ha approvato con delibera n. 15 del 13.04.2022 il rendiconto per l'esercizio 2021 (**Verbale del 24.02.2022**), rilevando un risultato di amministrazione al 31/12/2021 così distinto ai sensi dell'art.187 del TUEL:

|                                                   |          |                     |
|---------------------------------------------------|----------|---------------------|
| <b>Risultato di amministrazione al 31/12/2021</b> | <b>€</b> | <b>7.164.762,47</b> |
| Parte accantonata                                 | €        | 1.914.341,16        |
| Parte vincolata                                   | €        | 1.956.443,53        |
| Parte destinata agli investimenti                 | €        | 2.462.674,81        |
| Parte disponibile                                 | €        | 831.302,97          |

All'atto della stesura della presente relazione il risultato di amministrazione 2021 risulta applicato al bilancio di previsione, esercizio 2022, per € 7.111.472,38 e non applicato per € 53.290,09.

| Risultato di amministrazione      | 31/12/2021            | Applicato al 24.11.2022 | Non applicato      |
|-----------------------------------|-----------------------|-------------------------|--------------------|
| Parte accantonata                 | € 1.914.341,16        | € 1.914.341,16          | € -                |
| Parte vincolata                   | € 1.956.443,53        | € 1.956.437,71          | € 5,82             |
| Parte destinata agli investimenti | € 2.462.674,81        | € 2.462.674,81          | € -                |
| Parte disponibile                 | € 831.302,97          | € 778.018,70            | € 53.284,27        |
| <b>TOTALE</b>                     | <b>€ 7.164.762,47</b> | <b>€ 7.111.472,38</b>   | <b>€ 53.290,09</b> |

L'ente **non ha richiesto** anticipazioni di liquidità nell'esercizio 2022.

Le risultanze dello schema del Bilancio di Previsione 2023-2025, approvato con Deliberazione di Giunta comunale numero 30 del 22.03.2023, oggetto del presente parere, sono le seguenti:

| ENTRATE                                                                             | 2023                   | 2024                   | 2025                   |
|-------------------------------------------------------------------------------------|------------------------|------------------------|------------------------|
| Utilizzo avanzo presunto di amministrazione                                         | € -                    | € -                    | € -                    |
| Fondo pluriennale vincolato                                                         | € -                    | € -                    | € -                    |
| <b>Titolo 1</b> - Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa | € 13.594.000,00        | € 13.499.500,00        | € 13.449.500,00        |
| <b>Titolo 2</b> - Trasferimenti correnti                                            | € 1.227.565,00         | € 1.170.526,00         | € 1.195.526,00         |
| <b>Titolo 3</b> - Entrate extratributarie                                           | € 1.376.758,00         | € 1.322.856,00         | € 1.315.488,00         |
| <b>Titolo 4</b> - Entrate in conto capitale                                         | € 9.119.700,00         | € 1.462.780,00         | € 1.225.000,00         |
| <b>Titolo 5</b> - Entrate da riduzione di attività finanziarie                      | € -                    | € -                    | € -                    |
| <b>Titolo 6</b> - Accensione di prestiti                                            | € -                    | € -                    | € -                    |
| <b>Titolo 7</b> - Anticipazioni di istituto tesoriere / cassiere                    | € 2.000.000,00         | € 2.000.000,00         | € 2.000.000,00         |
| <b>Titolo 9</b> - Entrate in conto di terzi a partite di giro                       | € 2.710.100,00         | € 2.710.100,00         | € 2.710.100,00         |
| <b>TOTALE COMPLESSIVO ENTRATE</b>                                                   | <b>€ 30.028.123,00</b> | <b>€ 22.165.762,00</b> | <b>€ 21.895.614,00</b> |

| SPESE                                                            | 2023                   | 2024                   | 2025                   |
|------------------------------------------------------------------|------------------------|------------------------|------------------------|
| Disavanzo di amministrazione                                     | € -                    | € -                    | € -                    |
| Titolo 1 - Spese correnti                                        | € 16.046.963,00        | € 15.834.681,00        | € 15.795.094,00        |
| Titolo 2 - Spese in conto capitale                               | € 9.147.200,00         | € 1.490.280,00         | € 1.252.500,00         |
| Titolo 3 - Spese per incremento di attività finanziarie          | € -                    | € -                    | € -                    |
| Titolo 4 - Rimborso di prestiti                                  | € 123.860,00           | € 130.701,00           | € 137.920,00           |
| Titolo 5 - Chiusura Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere | € 2.000.000,00         | € 2.000.000,00         | € 2.000.000,00         |
| Titolo 7 - Spese per conto terzi e partite di giro               | € 2.710.100,00         | € 2.710.100,00         | € 2.710.100,00         |
| <b>TOTALE COMPLESSIVO SPESE</b>                                  | <b>€ 30.028.123,00</b> | <b>€ 22.165.762,00</b> | <b>€ 21.895.614,00</b> |

Ai fini della verifica dell'attendibilità delle previsioni per gli esercizi 2023-2025, alla luce delle scelte effettuate dall'ente, si procede alla seguente analisi.

L'ente non **ha deliberato** modifiche alle aliquote dei tributi propri e/o di addizionali.

Al titolo 1 di entrata sono previsti i seguenti stanziamenti:

### Entrate da fiscalità locale

| Titolo 1             | Metodo accertamento | Accertato 2020 | Accertato 2021 | Previsione 2023 |             | Previsione 2024 |             | Previsione 2025 |             |
|----------------------|---------------------|----------------|----------------|-----------------|-------------|-----------------|-------------|-----------------|-------------|
|                      |                     |                |                | Prev.           | Acc.to FCDE | Prev.           | Acc.to FCDE | Prev.           | Acc.to FCDE |
| Addizionale irpef    | competenza          | € 2.975.477,59 | € 2.746.926,84 | € 2.800.000,00  |             | € 2.750.000,00  |             | € 2.750.000,00  |             |
| IMU                  |                     | € 2.896.700,46 | € 2.920.431,40 | € 3.020.000,00  |             | € 3.050.000,00  |             | € 3.050.000,00  |             |
| TARI                 |                     | € 3.027.523,83 | € 3.200.001,13 | € 3.500.000,00  | € -         | € 3.650.000,00  | € -         | € 3.650.000,00  | € -         |
| Imposta di soggiorno |                     | € -            | € -            | € -             | € -         | € -             | € -         | € -             | € -         |
| .....                |                     |                |                |                 |             |                 |             |                 |             |

### Addizionale Comunale all'Irpef

Con la proposta del Commissario Prefettizio n. 8 del 03/04/2023 è stata richiesta la conferma delle aliquote dell'addizionale comunale all'Irpef anno 2023 e pertanto le previsioni stanziare in bilancio sono in linea con quelle dell'anno precedente.

### IMU

Con la proposta del Commissario Prefettizio n. 19 del 04/04/2023 è stata richiesta la conferma delle aliquote IMU per l'anno 2023 e pertanto le previsioni stanziare in bilancio sono in linea con quelle dell'anno precedente.

### Tari

Il gettito stimato per la TARI è stato quantificato nell'importo di € 3.500.000,00 per l'anno 2023 sulla scorta dei dati finanziari storici relativi agli avvisi TARI emessi ed incassati dalla società VERITAS spa, per il periodo 2013-2022, che gestisce l'attività di riscossione per conto del Comune e del Piano Finanziario TARI approvato dal Consiglio di Bacino per il triennio 2023-2025.

La predetta comunicazione pervenuta da VERITAS spa in data 4 novembre 2022 ha permesso di evidenziare anche l'incremento complessivo della TARI a carico delle utenze presenti nel Comune di Spinea a seguito dell'adozione dei nuovi schemi di calcolo predisposti dall'autorità governativa ARERA.

### **Risorse relative al recupero dell'evasione tributaria.**

Le entrate relative all'attività di verifica e controllo tributaria sono le seguenti:

| Titolo 1 - recupero evasione            | Accertato 2020 | Accertato 2021 | Previsione 2023 |             | Previsione 2024 |             | Previsione 2025 |             |
|-----------------------------------------|----------------|----------------|-----------------|-------------|-----------------|-------------|-----------------|-------------|
|                                         |                |                | Prev.           | Acc.to FCDE | Prev.           | Acc.to FCDE | Prev.           | Acc.to FCDE |
| Recupero evasione IMU                   | € 571.702,66   | € 476.296,92   | € 230.000,00    | € -         | € 230.000,00    | € -         | € 200.000,00    | € -         |
| Recupero evasione TASI                  | € 126.032,40   | € 81.549,42    | € 20.000,00     | € -         | € 1.000,00      | € -         | € 1.000,00      | € -         |
| Recupero evasione TARI                  | € -            | € -            | € -             | € -         | € -             | € -         | € -             | € -         |
| Recupero evasione Imposta di soggiorno  | € -            | € -            | € -             | € -         | € -             | € -         | € -             | € -         |
| Recupero evasione imposta di pubblicità | € -            | € -            | € -             | € -         | € -             | € -         | € -             | € -         |
|                                         |                |                |                 |             |                 |             |                 |             |

Al titolo 1 di entrata inoltre è previsto l'importo di euro 3.885.000,00 per fondo di solidarietà comunale, che è coerente con i dati pubblicati sul sito web della finanza locale del Ministero dell'Interno.



Al titolo 2 di entrata sono previsti trasferimenti, tra i quali i principali si elencano di seguito:

| <b>Titolo 2</b>                                                                                                                        | <b>Accertato 2020</b> | <b>Accertato 2021</b> | <b>Previsione 2023</b> | <b>Previsione 2024</b> | <b>Previsione 2025</b> |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------|-----------------------|------------------------|------------------------|------------------------|
| TRASFERIMENTI ERARIALI COMPENSATIVI                                                                                                    | € 115.933,65          | € 42.161,81           | € 50.000,00            | € 50.000,00            | € 50.000,00            |
| TRASFERIMENTI MINISTERIALI PER RICHIEDENTI ASILO E RIFUGIATI (SPRAR)                                                                   | € 215.933,07          | € -                   | € -                    | € -                    | € -                    |
| PON INCLUSIONE (PIANO OPERATIVO NAZIONALE) L'ATTUAZIONE DEL SOSTEGNO PER L'INCLUSIONE ATTIVA                                           | € 132.857,91          | € 95.475,23           | € -                    | € -                    | € -                    |
| CONTRIBUTI MINISTERIALI PIANO NAZIONALE PLURIENNALE SISTEMA INTEGRATO DI EDUCAZIONE E ISTRUZIONE 0-6                                   | € 161.270,04          | € -                   | € 90.000,00            | € -                    | € -                    |
| FONDO CONTRASTO ALLA POVERTA' (TRASFERIMENTO STATALE)                                                                                  | € 763.526,00          | € -                   | € -                    | € -                    | € -                    |
| TRASFERIMENTI MINISTERIALI INIZIATIVE RELATIVE AI CENTRI ESTIVI DIURNI ART. 105 D.L. N. 34/2020                                        | € 70.484,10           | € 54.217,18           | € -                    | € -                    | € -                    |
| TRASFERIMENTI STATALI COVID-19                                                                                                         | € 831.413,80          | € 585.799,04          | € -                    | € -                    | € -                    |
| FONDO CONTRASTO ALLA POVERTA' 2020 (TRASFERIMENTO STATALE)                                                                             | € -                   | € 1.304.257,97        | € -                    | € -                    | € -                    |
| TRASFERIMENTI MINISTERIALI PER MAGGIORI INDENNITA' AMMINISTRATORI COMUNALI L. R. N. 234/2021 CO. 583-587 E 57-BIS DEL D.L. N. 124/2019 | € -                   | € -                   | € 42.345,00            | € 62.106,00            | € 62.106,00            |
| CONTRIBUTO REGIONE FONDO SOSTEGNO AFFITTI L. 431/98                                                                                    | € -                   | € 151.292,64          | € 150.000,00           | € 150.000,00           | € 150.000,00           |
| CONTRIBUTO REGIONE PER TRASPORTO PUBBLICO GIROSPINEA                                                                                   | € 147.189,89          | € 143.613,36          | € 147.800,00           | € 144.000,00           | € 144.000,00           |
| CONTRIBUTI REGIONALI ASSISTENZA DOMICILIARE                                                                                            | € 83.215,50           | € 79.204,90           | € 60.000,00            | € 60.000,00            | € 60.000,00            |
| CONTRIBUTO REGIONE ASSEGNI DI CURA                                                                                                     | € 364.810,00          | € 326.480,00          | € 400.000,00           | € 400.000,00           | € 400.000,00           |
| CONTRIBUTO REGIONE DISTRETTO DEL COMMERCIO                                                                                             | € 125.000,00          | € 74.408,11           | € -                    | € -                    | € -                    |
| RIA - ENTRATE DA REGIONE PER PROGETTO RIA (progetto Regionale)                                                                         | € 234.140,56          | € -                   | € -                    | € -                    | € -                    |
| TRASFERIMENTO DA REGIONE PER SOSTEGNO ALL'ABITARE (SoA)                                                                                | € 50.025,50           | € -                   | € -                    | € -                    | € -                    |
| TRASFERIMENTI FINALIZZATI A INTERVENTI A FAVORE DI PERSONE IN CONDIZIONI DI POVERTA' ESTREMA E SENZA DIMORA                            | € 181.292,85          | € 89.473,71           | € -                    | € -                    | € -                    |
| FONDO DI EMERGENZA DGR VENETO N. 442 DEL 07/04/2020 PER I NUCLEI SINGOLI O FAMILIARI COLPITI DALL'EMERGENZA DEL VIRUS COVID-19         | € 122.320,00          | € -                   | € -                    | € -                    | € -                    |
| RIA VII - ENTRATE DA REGIONE PER PROGETTO RIA                                                                                          | € 322.680,00          | € 53.063,48           | € -                    | € -                    | € -                    |

Al titolo 3 di entrata sono previste le seguenti entrate:

| <b>Titolo 3</b>                  | <b>Accertato 2020</b> | <b>Accertato 2021</b> | <b>Previsione 2023</b> |                    | <b>Previsione 2024</b> |                    | <b>Previsione 2025</b> |                    |
|----------------------------------|-----------------------|-----------------------|------------------------|--------------------|------------------------|--------------------|------------------------|--------------------|
|                                  |                       |                       | <b>Prev.</b>           | <b>Acc.to FCDE</b> | <b>Prev.</b>           | <b>Acc.to FCDE</b> | <b>Prev.</b>           | <b>Acc.to FCDE</b> |
| Sanzioni codice della strada     | € 120.000,00          | € 172.750,60          | € 155.000,00           | € -                | € 160.000,00           | € -                | € 160.000,00           | € -                |
| Canone unico                     | € -                   | € 190.601,46          | € 255.000,00           | € -                | € 215.000,00           | € -                | € 215.000,00           | € -                |
| Fitti attivi                     | € 143.068,74          | € 160.316,87          | € 204.008,00           | € -                | € 195.738,00           | € -                | € 195.738,00           | € -                |
| Interessi attivi                 | € 3,86                | € 4,72                | € 5,00                 | € -                | € 5,00                 | € -                | € 5,00                 | € -                |
| Servizi scolastici (specificare) |                       |                       |                        |                    |                        |                    |                        |                    |
| ....                             |                       |                       |                        |                    |                        |                    |                        |                    |

In merito alle sanzioni del codice della strada, la Giunta Comunale con deliberazione n. 181 in data 25.11.2022 ha previsto per il triennio 2023-2025 l'introito annuo di € 170.000,00 (di cui € 155.000,00 riferiti alla competenza anno 2023 ed € 15.000,00 riferiti a sanzioni anni precedenti) per sanzioni ex art. 208 comma 1 del codice della strada (D.Lgs 30.4.1992 n. 285), indicando in apposita tabella allegata alla delibera le specifiche destinazioni previste per legge.

L'Organo esecutivo con deliberazione n. 178 del 25.11.2022, allegata al bilancio, ha determinato la percentuale complessiva di copertura dei servizi a domanda individuale nella misura del 28,49%.

### **Previsioni di cassa**

Nel Bilancio di Previsione 2023-2025 si **garantisce** il rispetto del saldo di cassa finale non negativo ai sensi del comma 6 dell'art.162 del TUEL.

Le previsioni di cassa sono state calcolate:

- tenendo conto del trend storico delle riscossioni,
- degli stanziamenti di competenza dell'esercizio 2023 previsti all'interno del Bilancio di Previsione 2023-2025,
- della quantificazione dei residui attivi e passivi alla data del 31.12.2022 eseguita alla data di predisposizione degli schemi del Bilancio di Previsione 2023-2025.

## **2. APPLICAZIONE AVANZO/DISAVANZO DI AMMINISTRAZIONE**

### **Avanzo presunto**

Nel bilancio di previsione 2023-2025 **non è stata prevista** l'applicazione di avanzo presunto di amministrazione 2022.

## **3. PREVISIONI OPERE PUBBLICHE E FONTI DI FINANZIAMENTO**

Le spese in conto capitale previste nel Bilancio di Previsione 2023-2025 sono pari:

- per il 2023 ad euro 9.147.200,00;
- per il 2024 ad euro 1.490.280,00;
- per il 2025 ad euro 1.252.500,00;

Le opere di importo superiore ai 100.000,00 € **sono state** inserite all'interno del programma triennale dei lavori pubblici 2023-2025.

La previsione per l'esercizio 2023 delle spese in conto capitale di importo superiore ai 100.000,00 € **corrisponde** con la prima annualità del programma triennale dei lavori pubblici.

Ogni intervento **ha** un proprio cronoprogramma con le diverse fasi di realizzazione, a partire dal progetto di fattibilità tecnica ed economica (PFTE), di cui all'art. 23, del Dlgs 18/04/2016, n. 50.

Risulta agli atti presso il Servizio Finanziario, in quanto non costituisce allegato obbligatorio del Bilancio di Previsione, un prospetto analitico che identifica per ogni spesa in conto capitale la relativa fonte di finanziamento.

Per quanto riguarda la previsione delle entrate da titoli abitativi (proventi da permessi da costruire) e relative sanzioni è la seguente:

| Titolo 4                       | 2020           |                    | 2021         |                    | Previsione 2023 |                    | Previsione 2024 |                    | Previsione 2025 |                    |
|--------------------------------|----------------|--------------------|--------------|--------------------|-----------------|--------------------|-----------------|--------------------|-----------------|--------------------|
|                                | Acc.           | Per spese correnti | Acc.         | Per spese correnti | Prev.           | Per spese correnti | Prev.           | Per spese correnti | Prev.           | Per spese correnti |
| Proventi permessi da costruire | € 1.399.465,91 | € -                | € 596.312,61 | € -                | € 577.000,00    | € -                | € 622.300,00    | € -                | € 552.300,00    | € -                |
| Monetizzazioni                 | € 32.172,45    | € -                | € 11.031,17  | € -                | € -             | € -                | € -             | € -                | € -             | € -                |
| Sanzioni urbanistiche          | € 95.412,10    | € -                | € 175.287,78 | € -                | € 101.700,00    | € -                | € 89.480,00     | € -                | € 81.700,00     | € -                |

L'ente **ha rispettato** i vincoli di destinazione previsti dalla Legge n.232/2016 art.1 comma 460 e smi.

In merito si segnala *che l'Ente per garantire la copertura delle spese correnti e più in generale degli equilibri correnti NON ha utilizzato quota parte degli introiti previsti per "permessi da costruire"*

#### **Investimenti con operazioni non monetarie**

Non sono programmati per gli anni 2023-2025 alcuni investimenti senza esborso finanziario (transazioni non monetarie), quali ad esempio opere a scomputo di permessi di costruire, permuta, project financing..

L'Ente non intende acquisire beni immobili o mobili con contratti di locazione finanziari.

## **4. ACCANTONAMENTI**

Nella missione 20, programma 1 è presente un accantonamento al fondo di riserva di competenza di:

- euro 54.595,10 pari allo 0,35 % delle spese correnti per l'anno 2023;
- euro 48.000,00 pari allo 0,31 % delle spese correnti per l'anno 2024;
- euro 60.432,00 pari allo 0,39 % delle spese correnti per l'anno 2025;

**È rispettato** il limite minimo previsto dall'art. 166 del TUEL pari allo 0,30% ed il limite massimo pari al 2% delle spese correnti.

Nella missione 20, programma 2 non è presente l'intero accantonamento al fondo crediti di dubbia esigibilità (FCDE) in quanto nel Bilancio 2022-2024 nei valori assestati alla data odierna risulta accantonato uno stanziamento complessivo di € 1.914.341,16 che terminato l'esercizio 2022 costituirà parte vincolata dell'Avanzo di Amministrazione 2022.

Il collegio dei revisori raccomanda l'Ente di provvedere alla prima variazione utile di bilancio a applicare parte dell'avanzo 2022 nella parte accantonata al Fondo Crediti di Dubbia Esigibilità per € 3,363,604,12.

E' stato invece previsto l'accantonamento di € 150.000,00 al fondo crediti di dubbia esigibilità a fronte degli introiti da TARI.

L'Organo di revisione **ha verificato** la regolarità del calcolo del fondo crediti dubbia esigibilità 2022 ed il rispetto dell'accantonamento per l'intero importo.

L'ente **ha utilizzato** il metodo la media semplice (sia la media fra totale incassato e totale accertato, sia la media dei rapporti annui) delle percentuali di incasso delle entrate comunali dell'ultimo quinquennio (2017-2021).

L'ente, pertanto, ai fini del calcolo della media **si** è avvalso nel bilancio di previsione, della facoltà (art. 107 bis DL 18/2020 modificato dall'art. 30-bis DL 41/21) di effettuare il calcolo dell'ultimo quinquennio per le entrate del titolo 1 e 3.

L'Ente **ha accantonato** risorse per gli aumenti contrattuali del personale dipendente.

L'Organo di revisione ha verificato che l'ente **soddisfi** le condizioni previste per l'obbligo di accantonamento al FGDC.

## 5. INDEBITAMENTO

Nel corso del triennio 2023/2025 l'Ente non prevede di accendere nuovi mutui o prestiti a medio lungo termine o di rilasciare garanzie a favore di terzi.

### L'indebitamento dell'ente subisce la seguente evoluzione:

| Anno                                         | 2021                  | 2022                  | 2023                  | 2024                  | 2025                  |
|----------------------------------------------|-----------------------|-----------------------|-----------------------|-----------------------|-----------------------|
| Residuo debito (+)                           | € 2.823.827,20        | € 2.199.996,15        | € 2.041.934,34        | € 1.918.074,34        | € 1.787.373,34        |
| Nuovi prestiti (+)                           | € -                   | € -                   | € -                   | € -                   | € -                   |
| Prestiti rimborsati (-)                      | € 201.257,77          | € 158.061,81          | € 123.860,00          | € 130.701,00          | € 137.920,00          |
| Estinzioni anticipate (-)                    | € 471.380,23          | € -                   | € -                   | € -                   | € -                   |
| <i>Altre variazioni +/- (da specificare)</i> | € 48.806,95           | € -                   | € -                   | € -                   | € -                   |
| <b>Totale fine anno</b>                      | <b>€ 2.199.996,15</b> | <b>€ 2.041.934,34</b> | <b>€ 1.918.074,34</b> | <b>€ 1.787.373,34</b> | <b>€ 1.649.453,34</b> |
| Nr. Abitanti al 31/12                        | 27.790                | 27.790                | 27.790                | 27.790                | 27.790                |
| <b>Debito medio per abitante</b>             | <b>79,17</b>          | <b>73,48</b>          | <b>69,02</b>          | <b>64,32</b>          | <b>59,35</b>          |

L'ammontare dei prestiti previsti per il finanziamento di spese in conto capitale risulta compatibile per gli anni 2022, 2023 e 2024 con il limite della capacità di indebitamento previsto dall'articolo 204 del TUEL e nel rispetto dell'art.203 del TUEL.

**Interessi passivi e oneri finanziari diversi**

Gli oneri finanziari per ammortamento prestiti ed il rimborso degli stessi in conto capitale registra la seguente evoluzione:

| Anno                    | 2021                | 2022                | 2023                | 2024                | 2025                |
|-------------------------|---------------------|---------------------|---------------------|---------------------|---------------------|
| Oneri finanziari        | € 136.419,66        | € 117.315,00        | € 109.445,00        | € 102.241,00        | € 95.022,00         |
| Quota capitale          | € 201.257,77        | € 158.061,81        | € 123.860,00        | € 130.701,00        | € 137.920,00        |
| <b>Totale fine anno</b> | <b>€ 337.677,43</b> | <b>€ 275.376,81</b> | <b>€ 233.305,00</b> | <b>€ 232.942,00</b> | <b>€ 232.942,00</b> |

La previsione di spesa per gli anni 2023, 2024, 2025 per interessi passivi e oneri finanziari diversi, è congrua sulla base del trend storico sopra descritto e rientra nel limite di indebitamento previsto dall'articolo 204 del TUEL come calcolato nel seguente prospetto.

|                              | 2021            | 2022            | 2023            | 2024            | 2025            |
|------------------------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|
| Interessi passivi            | € 136.419,66    | € 117.315,00    | € 109.445,00    | € 102.241,00    | € 95.022,00     |
| entrate correnti             | € 17.917.031,89 | € 19.524.946,41 | € 18.326.785,99 | € 18.326.785,99 | € 18.326.785,90 |
| <b>% su entrate correnti</b> | <b>0,76%</b>    | <b>0,60%</b>    | <b>0,60%</b>    | <b>0,56%</b>    | <b>0,52%</b>    |
| <i>Limite art. 204</i>       | 10,00%          | 10,00%          | 10,00%          | 10,00%          | 10,00%          |

L'Organo di revisione ha verificato che l'ente **non prevede** nel Bilancio Previsione 2023-2025 l'estinzione anticipata di prestiti.

L'Organo di revisione ha verificato che l'ente **non ha** prestato garanzie principali e sussidiarie a favore di terzi.

## 6. VERIFICA EQUILIBRI DI BILANCIO

Il bilancio di previsione proposto rispetta il pareggio finanziario complessivo di competenza e gli equilibri di parte corrente e in conto capitale, ai sensi dell'articolo 162 del Tuel.

Gli equilibri richiesti dal comma 6 dell'art.162 del TUEL sono assicurati come indicato successivamente:

| EQUILIBRIO ECONOMICO-FINANZIARIO                                                                                                                                                                                               |     | 2023             | 2024             | 2025             |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|------------------|------------------|------------------|
| Fondo di cassa all'inizio dell'esercizio                                                                                                                                                                                       |     | 9.788.234,93     |                  |                  |
| A) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese correnti                                                                                                                                                                   | (+) | 0,00             | 0,00             | 0,00             |
| AA) Recupero disavanzo di amministrazione esercizio precedente                                                                                                                                                                 | (-) | 0,00             | 0,00             | 0,00             |
| B) Entrate Titolo 1.00 - 2.00 - 3.00                                                                                                                                                                                           | (+) | 16.198.323,00    | 15.992.882,00    | 15.960.514,00    |
| di cui per estinzione anticipata di prestiti                                                                                                                                                                                   |     | 0,00             | 0,00             | 0,00             |
| C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche                                                                                          | (+) | 0,00             | 0,00             | 0,00             |
| D) Spese Titolo 1.00 - Spese correnti                                                                                                                                                                                          | (-) | 16.046.963,00    | 15.834.681,00    | 15.795.094,00    |
| di cui:                                                                                                                                                                                                                        |     |                  |                  |                  |
| - fondo pluriennale vincolato                                                                                                                                                                                                  |     | 0,00             | 0,00             | 0,00             |
| - fondo crediti di dubbia esigibilità                                                                                                                                                                                          |     | 150.000,00       | 0,00             | 0,00             |
| E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale                                                                                                                                                                   | (-) | 0,00             | 0,00             | 0,00             |
| F) Spese Titolo 4.00 - Quote di capitale ammo. dei mutui e prestiti obbligazionari                                                                                                                                             | (-) | 123.860,00       | 130.701,00       | 137.920,00       |
| di cui per estinzione anticipata di prestiti                                                                                                                                                                                   |     | 0,00             | 0,00             | 0,00             |
| di cui Fondo anticipazioni di liquidità                                                                                                                                                                                        |     | 0,00             | 0,00             | 0,00             |
| <b>G) Somma finale (G=A-AA+B+C-D-E-F)</b>                                                                                                                                                                                      |     | <b>27.500,00</b> | <b>27.500,00</b> | <b>27.500,00</b> |
| <b>ALTRE POSTE DIFFERENZIALI, PER ECCEZIONI PREVISTE DA NORME DI LEGGE E DA PRINCIPI CONTABILI, CHE HANNO EFFETTO SULL'EQUILIBRIO EX ARTICOLO 162, COMMA 6, DEL TESTO UNICO DELLE LEGGI SULL'ORDINAMENTO DEGLI ENTI LOCALI</b> |     |                  |                  |                  |
| H) Utilizzo risultato di amministrazione presunto per spese correnti e per rimborso dei prestiti <sup>(1)</sup>                                                                                                                | (+) | 0,00             | 0,00             | 0,00             |
| di cui per estinzione anticipata di prestiti                                                                                                                                                                                   |     | 0,00             |                  |                  |
| I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili                                                                                                    | (+) | 0,00             | 0,00             | 0,00             |
| di cui per estinzione anticipata di prestiti                                                                                                                                                                                   |     | 0,00             | 0,00             | 0,00             |
| L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili                                                                                             | (-) | 27.500,00        | 27.500,00        | 27.500,00        |
| M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti                                                                                                                                            | (+) | 0,00             | 0,00             | 0,00             |
| <b>EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE<sup>(2)</sup></b>                                                                                                                                                                              |     |                  |                  |                  |
| <b>O=G+H+I-L+M</b>                                                                                                                                                                                                             |     | <b>0,00</b>      | <b>0,00</b>      | <b>0,00</b>      |
| P) Utilizzo risultato di amministrazione presunto per spese di investimento <sup>(3)</sup>                                                                                                                                     | (+) | 0,00             | -                | -                |
| Q) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese in conto capitale                                                                                                                                                          | (+) | 0,00             | 0,00             | 0,00             |
| R) Entrate Titolo 4.00-5.00-6.00                                                                                                                                                                                               | (+) | 9.119.700,00     | 1.462.780,00     | 1.225.000,00     |
| C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche                                                                                          | (-) | 0,00             | 0,00             | 0,00             |
| I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili                                                                                                    | (-) | 0,00             | 0,00             | 0,00             |
| S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine                                                                                                                                                               | (-) | 0,00             | 0,00             | 0,00             |
| S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine                                                                                                                                                         | (-) | 0,00             | 0,00             | 0,00             |
| T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria                                                                                                                                          | (-) | 0,00             | 0,00             | 0,00             |
| L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili                                                                                             | (+) | 27.500,00        | 27.500,00        | 27.500,00        |
| M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti                                                                                                                                            | (-) | 0,00             | 0,00             | 0,00             |
| U) Spese Titolo 2.00 - Spese in conto capitale                                                                                                                                                                                 | (-) | 9.147.200,00     | 1.490.280,00     | 1.252.500,00     |
| di cui fondo pluriennale vincolato di spesa                                                                                                                                                                                    |     | 0,00             | 0,00             | 0,00             |
| V) Spese Titolo 3.01 per Acquisizioni di attività finanziarie                                                                                                                                                                  | (-) | 0,00             | 0,00             | 0,00             |
| E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale                                                                                                                                                                   | (+) | 0,00             | 0,00             | 0,00             |
| <b>EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE</b>                                                                                                                                                                                            |     |                  |                  |                  |
| <b>Z = P+Q+R-C-I-S1-S2-T+L-M-U-V+E</b>                                                                                                                                                                                         |     | <b>0,00</b>      | <b>0,00</b>      | <b>0,00</b>      |
| S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine                                                                                                                                                               | (+) | 0,00             | 0,00             | 0,00             |
| S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine                                                                                                                                                         | (+) | 0,00             | 0,00             | 0,00             |
| T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria                                                                                                                                          | (+) | 0,00             | 0,00             | 0,00             |
| X1) Spese Titolo 3.02 per Concessione crediti di breve termine                                                                                                                                                                 | (-) | 0,00             | 0,00             | 0,00             |
| X2) Spese Titolo 3.03 per Concessione crediti di medio-lungo termine                                                                                                                                                           | (-) | 0,00             | 0,00             | 0,00             |
| Y) Spese Titolo 3.04 per Altre spese per acquisizioni di attività finanziarie                                                                                                                                                  | (-) | 0,00             | 0,00             | 0,00             |
| <b>EQUILIBRIO FINALE</b>                                                                                                                                                                                                       |     |                  |                  |                  |
| <b>W = O+Z+S1+S2+T-X1-X2-Y</b>                                                                                                                                                                                                 |     | <b>0,00</b>      | <b>0,00</b>      | <b>0,00</b>      |



Le previsioni di competenza rispettano il principio generale n. 16 e i principi contabili e rappresentano le entrate e le spese che si prevede saranno esigibili in ciascuno degli esercizi considerati anche se l'obbligazione giuridica è sorta in esercizi precedenti.

L'importo di € 27.500,00 di entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili si riferisce a entrate da riscossione di sanzioni per violazione delle norme per il rispetto del codice della strada.

L'equilibrio finale è **pari** a 0,00.

## 7. OSSERVAZIONI E SUGGERIMENTI

L'Organo di revisione a conclusione delle verifiche esposte nei punti precedenti effettua le seguenti osservazioni e/o suggerimenti:

1. Verifica previsioni di bilancio 2023/2025

Viene raccomandato un monitoraggio attento e costante in ordine alla tariffazione di spese riguardante costi energetici.

2. Accantonamenti ed equilibri di Bilancio

Si raccomanda la costante verifica della congruità degli accantonamenti inseriti in Bilancio unitamente al rispetto degli equilibri

3. L'Organo di Revisione richiede il rispetto dei termini per l'invio dei dati relativi al Bilancio di Previsione entro 30 giorni dalla sua approvazione alla Banca Dati delle Amministrazioni Pubbliche (BDAP)

## CONCLUSIONI

In relazione alle motivazioni specificate nel presente parere, richiamato l'articolo 239 del TUEL e tenuto conto:

- del parere espresso sul DUP e sulla Nota di aggiornamento;
- del parere espresso dal responsabile del servizio finanziario;
- delle variazioni rispetto all'anno precedente;
- della verifica effettuata sugli equilibri di competenza e di cassa.

L'Organo di revisione:

- ha verificato che il bilancio è stato redatto nell'osservanza delle norme di Legge, dello statuto dell'ente, del regolamento di contabilità, dei principi previsti dall'articolo 162 del TUEL e dalle norme del D.Lgs. n.118/2011 e dai principi contabili applicati n.4/1 e n. 4/2 allegati al predetto decreto legislativo;

- ha rilevato la coerenza interna, la congruità e l'attendibilità contabile delle previsioni di bilancio;

ed esprime, pertanto, **parere favorevole** sulla proposta di bilancio di previsione 2023-2025 e sui documenti allegati.

## **L'ORGANO DI REVISIONE**

Dott. Giampaolo Capuzzo

Dott. Alberto Tosi

Dott.ssa Romina Bressan