



CITTA' DI SPINEA
Citta' Metropolitana di Venezia

Verbale di deliberazione del Consiglio Comunale

DELIBERAZIONE N. 23 DEL 13/07/2018

OGGETTO: PIANO URBANO PER LA MOBILITA' SOSTENIBILE - ADOZIONE

L'anno **duemiladiciotto**, il giorno **tredici** del mese di **Luglio** alle ore **19:305**, nella residenza comunale, convocata nei modi di legge, con nota protocollo n. 22145 del 06/07/2018 , si è legalmente riunito il Consiglio Comunale nelle persone dei sotto indicati signori:

N.	Nominativo	P/A	N.	Nominativo	P/A
1	CHECCHIN SILVANO	P	10	ZORZETTO PENZO MARIO	P
2	D'ATRI LUCA	P	11	MALVESTIO ANNA	A
3	BARBIERO PAOLO	P	12	TESSARI CLAUDIO	P
4	PAROLARI LUANA	A	13	ZAMENGO FRANCA	A
5	ZOLLO MAURO	P	14	ARMELAO MAURO	A
6	DE PIERI FRANCESCO	A	15	CARRARO ELIA	A
7	LITT GIOVANNI	P	16	DE PIERI MASSIMO	P
8	BASSO LISA	P	17	MAZZOTTA STEFANIA	P
9	SOLOMITA RICCARDO	P			

Totale Presenti 11

Totale Assenti 6

Presiede la seduta **Il Presidente del Consiglio Luca D'Atri.**

Partecipa alla seduta **Il Segretario Generale Guido Piras.**

Il Presidente, constatato legale il numero dei presenti, dichiara aperta la seduta e, previa designazione a Scrutatori dei Consiglieri: ZOLLO MAURO, LITT GIOVANNI, MAZZOTTA STEFANIA invita il Consiglio Comunale a discutere e deliberare sull'oggetto sopraindicato, compreso nell'ordine del giorno dell'odierna adunanza.

OGGETTO: PIANO URBANO PER LA MOBILITA' SOSTENIBILE - ADOZIONE

IL CONSIGLIO COMUNALE

Premesso che:

- i Piani Urbani della Mobilità sono redatti “*al fine di soddisfare i fabbisogni di mobilità della popolazione, assicurare l'abbattimento dei livelli di inquinamento atmosferico ed acustico, la riduzione dei consumi energetici, l'aumento dei livelli di sicurezza del trasporto e della circolazione stradale, la minimizzazione dell'uso individuale dell'automobile privata e la moderazione del traffico, l'incremento della capacità di trasporto, l'aumento della percentuale di cittadini trasportati dai sistemi collettivi anche con soluzioni di car pooling e car sharing e la riduzione dei fenomeni di congestione nelle aree urbane*”;
- le normative comunitaria (Direttiva 2001/42/CE del Parlamento Europeo e del Consiglio dell'Unione Europea del 27.6.2001), nazionale (D.Lgs. n. 152 del 3.04.2006) e regionale (in particolare D.G.R. n. 791/2009), prevedono per i Piani e Programmi relativi al settore della mobilità l'assoggettamento alla procedura di Valutazione Ambientale Strategica (di seguito, per brevità, VAS), dalla medesima normativa disciplinata;
- allo stato non risulta ancora puntualmente delineato a livello normativo il procedimento di formazione e approvazione dei Piani Urbani della Mobilità.

Preso atto che:

- la Giunta Comunale, con deliberazione n. 93 del 30/07/2015, ha approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2015 che prevede l'obiettivo della “**Redazione del piano urbano della mobilità sostenibile - PUMS**”, al fine di potersi dotare di uno strumento strategico per soddisfare i bisogni di mobilità attuali e futuri degli individui, costruito su strumenti di pianificazione esistenti, che tiene conto dei principi di integrazione, partecipazione, e valutazione al fine di migliorare la qualità della vita della città di Spinea e dei suoi quartieri;
- è stato affidato l'incarico per la Redazione del Piano Urbano Mobilità sostenibile alla soc. Polinomia di Milano con det. 1703 del 05/11/2015 e che la relativa convenzione di incarico è stata sottoscritta in data 07/12/2015 con il Rep. n. 28/2015;
- con deliberazione di Giunta Comunale n. 142 del 22/11/2016 “*Piano Urbano per la Mobilità Sostenibile - verso il progetto di piano: Approvazione*” è stato preso atto **dell'avvenuto svolgimento delle attività propedeutiche alla definizione del Piano Urbano per la Mobilità Sostenibile**, avvenuta attraverso l'elaborazione e il deposito dell'**allegato A “Piano Urbano per la Mobilità Sostenibile - Verso il progetto di Piano”** che riassume le linee strategiche proposte per la redazione definitiva del piano stesso;
- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 86 del 21/12/2016 “*Piano Urbano per la Mobilità Sostenibile - Atto di Indirizzo*” sono state **approvate le linee strategiche per la redazione del PUMS**, con l'approvazione dell'**allegato A “Piano Urbano per la Mobilità Sostenibile - Verso il progetto di Piano”**;
- con deliberazione di Giunta Comunale n. 56 del 30/05/2017 “*Piano Urbano della Mobilità Sostenibile (PUMS) - Avvio della Valutazione Ambientale Strategica (VAS) e approvazione del Rapporto Ambientale Preliminare*” è stato avviato il procedimento di Valutazione Ambientale Strategica (VAS) del Piano urbano della Mobilità Sostenibile, ai sensi dell'art. 6 e seguenti del D.Lgs. 152/2006 e dell'allegato C alla DGRV n. 791/2009 e s.m.i. e approvato l'allegato “**PUM di Spinea - VAS - Rapporto Ambientale preliminare**”;
- è stata effettuata la consultazione con i soggetti competenti in materia ambientale invitandoli ad esprimere parere sul Rapporto Ambientale preliminare;
- sono pervenute le osservazioni da parte di ARPAV, Consiglio di Bacino Lagna di Venezia e Soprintendenza Archeologica Belle Arti e Paesaggio, agli atti del Settore Pianificazione e Tutela del Territorio;
- la Commissione regionale VAS si è espressa con parere motivato n. 157 del 07/09/2017.

Dato atto che, le fasi preliminari che hanno portato all'elaborazione della proposta di Piano Urbano della Mobilità Sostenibile possono essere così riassunte:

- un ampio processo di “ascolto” delle diverse componenti della società spinetense,
- le analisi di base circa la domanda e l’offerta di mobilità nel territorio di riferimento e il riconoscimento delle criticità che interessano il sistema della mobilità, l’ambiente e l’uso collettivo dello spazio pubblico,
- una prima individuazione delle possibili strategie per far fronte a tali criticità, lo svolgimento di un dibattito pubblico per la loro condivisione e la loro conferma con decisione del Consiglio comunale
- l’elaborazione del Rapporto Ambientale preliminare e lo svolgimento della fase VAS di consultazione dei Soggetti con competenze ambientali, con la conseguente presa in carico dei pareri ricevuti e del Parere Motivato della Commissione Regionale VAS.

Atteso che il PUMS è un nuovo tipo di Piano, fortemente orientato alla sostenibilità, che deve mettere al centro della sua attenzione il benessere e la qualità della vita dei cittadini piuttosto che i problemi del traffico.

Precisato che:

- gli obiettivi generali del PUMS sono volti a:
 1. *ridurre l’incidentalità stradale, con l’obiettivo di azzerare gli incidenti mortali (Visione Zero);*
 2. *aumentare l’attrattività e la qualità dell’ambiente e del paesaggio urbano;*
 3. *contribuire al raggiungimento degli obiettivi di sostenibilità ambientale;*
 4. *migliorare l’accessibilità al territorio e l’efficienza/efficacia del trasporto per tutte le categorie di persone e per le cose.*
- gli obiettivi generali si possono perseguire mediante 12 obiettivi specifici (o strategie), che guideranno in seguito la scelta/selezione degli interventi del piano, ovvero:
 1. riequilibrare la distribuzione del traffico sulla rete viaria, con particolare riferimento all’uso della via Roma e della nuova tangenziale;
 2. migliorare la coesistenza tra diverse componenti di traffico (riequilibrio degli spazi, controllo dei comportamenti)
 3. difendere e promuovere la mobilità pedonale e ciclabile;
 4. limitare l’impatto del traffico sul tessuto residenziale;
 5. mantenere elevati standard manutentivi;
 6. attivare politiche di incentivazione alle forme di mobilità maggiormente sostenibili (elettrica/sharing...);
 7. consolidare la trama verde urbana;
 8. integrare lo spazio pubblico con elementi destinati a migliorarne le funzioni sociali e ambientali;
 9. rafforzare il coordinamento d’area vasta del sistema mobilità;
 10. fondare i progetti di trasformazioni urbanistiche sulle esigenze della mobilità sostenibile e sui concetti della livable street;
 11. governare la domanda di sosta nelle aree a maggiore pressione;
 12. aumentare l’accessibilità ai servizi di trasporto pubblico e migliorare le funzioni di interscambio tra i modi di trasporto
- ogni strategia viene attuata attraverso una o più azioni, che sono approfondite e definite con maggior dettaglio nel PUMS.

Visto il Piano Urbano della Mobilità Sostenibile - Rapporto di Piano – Maggio 2018 - v. 4.2, pervenuto in data 23/05/2018 prot. n. 16681, gli elaborati relativi alla Valutazione Ambientale Strategica (Rapporto Ambientale e Sintesi non tecnica), pervenuto in data 12/01/2018 prot. 1204 e integrazioni relative alla VincA pervenute in data 28/06/2018 prot. 20944, predisposti dalla soc. Polinomia di Milano, che tengono conto delle prescrizioni del Parere Motivato sulla compatibilità ambientale;

Dato atto che gli elaborati del Piano Urbano della Mobilità Sostenibile sono stati pubblicati nel sito internet del Comune di Spinea e sono consultabili nella sezione “Amministrazione Trasparente” => “Pianificazione e governo del territorio”;

Atteso che il PUMS fa riferimento e risulta dunque coerente con:

- gli obiettivi dei Piani sovraordinati di livello comunitario (Libro Bianco della politica dei trasporti del 2011), di Piani di livello nazionale del MIT (Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti) - *Connettere l'Italia* e il *Collegato ambientale* del MATTM (Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare) o ancora il Piano nazionale per la sicurezza stradale (PNSS), dei Piani di governo del territorio di livello regionale e provinciale come il PTRC e il PTC.
- le strategie già delineate dal Piano di Assetto del Territorio del Comune di Spinea, approvato in sede di conferenza di servizi del 17.12.2012, ratificato con deliberazione della Giunta provinciale di Venezia n. 2 del 09/01/2013 e pubblicata sul BUR n. 10 del 25/01/2013.

Ritenuto opportuno, in assenza di una regolamentazione di dettaglio inerente il procedimento di formazione ed approvazione dei Piani Urbani della Mobilità, in coerenza con i principi generali desumibili dalla normativa nazionale e regionale in materia di Piani e Programmi aventi contenuto di pianificazione territoriale generale, procedere con l'*iter* di adozione e di approvazione del Piano Urbano della Mobilità Sostenibile di seguito delineato, al fine di garantire la massima partecipazione al procedimento di tutti i soggetti interessati:

- adozione del Piano Urbano della Mobilità Sostenibile (PUMS) con deliberazione del Consiglio Comunale;
- deposito della proposta di piano, della proposta di rapporto ambientale e della sintesi non tecnica presso lo Sportello comune del Comune di Spinea (in formato cartaceo) e presso la sede della Commissione VAS e gli uffici della Città Metropolitana di Venezia (in formato digitale);
- pubblicazione del Piano adottato sul sito internet del Comune di Spinea, della Regione del Veneto, nella sezione VAS, nonché della Città Metropolitana di Venezia;
- pubblicazione di un avviso dell'avvenuto deposito della proposta di piano, della proposta di rapporto ambientale e della sintesi non tecnica sul BUR, sul portale web regionale, all'albo pretorio on-line del Comune di Spinea, nonché mediante pubbliche affissioni nel territorio comunale;
- possibilità per chiunque di prendere visione degli atti e di formulare eventuali osservazioni, anche fornendo nuovi o ulteriori contributi conoscitivi e valutativi, in ordine ai contenuti trasportistici del Piano entro il termine di 60 (sessanta) giorni dalla conclusione del suddetto periodo di deposito;
- valutazione e controdeduzione delle osservazioni, eventualmente presentate, ed approvazione del Piano con deliberazione del Consiglio Comunale;

Visti

- gli artt. 42 e 49 del Decreto Legislativo n. 267 del 18/08/2000;
- il Decreto Legislativo n. 152 del 03/04/2006;
- la Deliberazione della Giunta Regionale n. 791 del 31/03/2009;
- la Deliberazione di Giunta Comunale n. 142 del 22/11/2016;
- la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 86 del 21/12/2016.

Dato atto che i contenuti degli elaborati sono stati illustrati alla Seconda commissione consiliare nella seduta del 21/06/2018;

Visto il parere espresso ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. n. 267/2000 in merito alla regolarità tecnica del presente provvedimento e dato atto che non è richiesto il parere di regolarità contabile, non avendo la presente deliberazione riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria, né sul patrimonio dell'ente;

UDITA la dichiarazione di voto del Consigliere Massimo De Pieri: *“Il PUMS rappresenta anche per il Movimento 5 Stelle di Spinea un obiettivo strategico per la nostra città, ed il documento proposto è condivisibile nella maggior parte dei suoi contenuti, a cominciare dall'impostazione di un centro urbano di Spinea zona 30Km/h e l'orientamento allo sviluppo della mobilità ciclabile e della sicurezza dei pedoni. È bene ricordare infatti, che dalla rotatoria del Grasso D'Uva alla rotatoria in località Fossa, il percorso che si sviluppa sull'asse di via Roma è di circa 3km, il che significa che l'intera distanza, alla velocità di 30 km/h, potrebbe essere percorsa in circa 6 minuti! Ben sappiamo che già allo stato attuale e soprattutto in*

determinate fasce orarie, non è possibile andare dalla rotatoria del Graspò d'Uva fino a quella della Fossa in soli 6 minuti, di fatto quindi già ora abbiamo una velocità media su questo asse di percorrenza addirittura inferiore ai 30km/h.

Il problema infatti non è solo la velocità di percorrenza, ma la quantità di veicoli che transita in quel tratto di strada, che lo intasano e lo rendono pericoloso, la sfida quindi dovrebbe concentrarsi molto non solo sul rallentamento degli autoveicoli, ma sulle modalità con cui ridurre il numero, togliendo soprattutto il traffico di attraversamento, incentivando percorsi alternativi, l'uso dei mezzi pubblici e della mobilità ciclabile per gli spostamenti interni.

Detto questo però, vogliamo evidenziare quali sono quegli elementi presenti nel PUMS sui quali ci troviamo poco e per nulla d'accordo:

Punto 4.2.1 – SEMAFORI REGOLATORI con i quali si intende regolare il traffico su via Roma nel tratto tra la rotatoria della stazione e l'incrocio di via Luneo. Nel PUMS si propone di installare semafori regolatori che in funzione dei flussi di traffico, in particolare nelle ore di punta, riducano l'accesso sulla via Roma, incentivando lo spostamento del traffico di attraversamento sulla viabilità alternativa della tangenziale nord esterna. Non condividiamo l'idea, perché il semaforo è una barriera che blocca non solo il traffico di attraversamento, ma i mezzi pubblici e chi risiede o lavora all'interno dell'area regolamentata. Preferibile a nostro avviso il sistema di portali ZTL con cui in funzione degli orari, possano comunque accedere all'area le persone con i mezzi autorizzati, evitando la formazione di lunghe code di auto che si teme potrebbero arrivare ad intasare la rotatoria della stazione fino anche al Graspò de Ua.

Punto 4.4 – SOSTA REGOLAMENTATA (ed a pagamento), potrebbe risolvere alcuni problemi relativi l'occupazione impropria dei parcheggi del centro di Spinea, utilizzati spesso come parcheggi scambiatori. Da capire con quali metodi di attuazione, in particolare tempi e costi di sosta che non penalizzino l'utenza delle attività commerciali e chi in centro a Spinea ha la propria attività lavorativa.

Punto 4.10.1 – FERMATA BUS DI CORRISPONDENZA con cui si propone la realizzazione di una fermata ACTV sopra il cavalcaferrovia con un collegamento pedonale (quale?) da realizzarsi verso la stazione ferroviaria. Soluzione che riteniamo non appropriata, perché in un certo modo anche PERICOLOSA, per le manovre che richiederebbe ai mezzi ACTV. Meglio sarebbe potenziare lo snodo intermodale della stazione di Spinea. I problemi di ingresso, uscita dalla stazione si dovrebbero risolvere con le opere di viabilità correlate alla realizzazione dell'intervento dell'Ex PN22.

Punto 4.7 – LA CICLABILITÀ: IL BICIPLAN – si accenna solamente allo “Studio di Fattibilità degli itinerari ciclabili in Comune di Spinea” del 2016, manca invece purtroppo un vero BICIPLAN, un progetto di ciclabilità per Spinea con un maggiore livello di dettaglio che auspicavamo di ritrovare già in questo documento come parte integrante di questo PUMS, bene le idee e la visione generale ma servono SOLUZIONI che pur non arrivando al dettaglio di un progetto esecutivo diano un indirizzo chiaro e concreto!

Punto 8.1 – RIQUALIFICAZIONE DI VIA ROMA – tratto Piazza Marconi – il PUMS accenna appena ad una proposta progettuale che prevede la riduzione delle corsie soprattutto con proposte di arredo urbano e isole spartitraffico. In realtà a nostro avviso dovrebbe anche provvedere ad un riordino della viabilità limitrofa, ridefinendo il sistema dei sensi unici e delle interferenze che le tante vie laterali creano sulla viabilità principale, generando pericolosi incroci e che rendono poco attrattiva e fruibile la pista ciclabile.

Punto 8.2. ACCESSIBILITÀ SCOLASTICA – serve una maggiore attenzione al dettaglio e progetti per la regolamentazione e la limitazione del traffico attorno ai plessi scolastici. Su tutto, bene il pedibus che deve essere incentivato, ma non è sufficiente.

Manca inoltre a nostro avviso una sezione dedicata all'ACCESSIBILITÀ per i diversamente abili, elemento fondamentale per la mobilità di tutti e che nel piano dovrebbe declinarsi nel Piano di Eliminazione delle Barriere Architettoniche, il PEBA di cui la città dovrebbe essersi già dotata da tempo per Legge, che a suo tempo venne redatto (e pagato) ed adottato, ma mai approvato definitivamente.

TUTTO QUANTO SOPRA DETTO E CONSIDERATO, ESPRIMIAMO IL NOSTRO VOTO FAVOREVOLE ALL'ADOZIONE DEL PUMS, AUSPICANDO CHE DALLE SUCCESSIVE FASI DI PUBBLICAZIONE ED OSSERVAZIONE SIA POSSIBILE TRARRE I SUGGERIMENTI PER APPORTARE ALCUNE MIGLIORIE E MODIFICHE CHE VADANO NEL SENSO DELLA RISOLUZIONE DELLE CRITICITÀ CHE VI ABBIAMO EVIDENZIATO”.

Con votazione, effettuata a scrutinio palese, con il seguente esito:

PRESENTI	11	ASSENTI	6	VOTANTI	10
FAVOREVOLI	10	CONTRARI	----	ASTENUTI Tessari	1

DELIBERA

1. di adottare la proposta di Piano Urbano della Mobilità Sostenibile (PUMS) del Comune di Spinea, la proposta di rapporto ambientale e della sintesi non tecnica, costituito dai seguenti documenti:
 - Piano Urbano della Mobilità Sostenibile - Rapporto di Piano – Maggio 2018 - v. 4.2 [prot. n. 16681 del 25/05/2018];
 - La progettazione della città ciclabile: Aspetti normativi [prot. n. 16681 del 25/05/2018];
 - Rapporto Ambientale [prot. n. 1204 del 12/01/2018];
 - Sintesi non tecnica [prot. n. 1204 del 12/01/2018];
 - Relazione circa la non necessità di VIncA [prot. 20944 del 28/06/2018].
2. di disporre che i competenti settori comunali provvedano a dare esecuzione al presente provvedimento, dando seguito all'iter di adozione e di approvazione del Piano Urbano della Mobilità Sostenibile, di cui al precedente punto n. 1, come delineato in premessa e per le motivazioni ivi esplicitate;
3. **di informare del presente provvedimento a tutti gli assessorati/responsabili di settore coinvolti, e precisamente: assessorato/settore infrastrutture e patrimonio, assessorato/settore ambiente, assessorato/settore polizia municipale (unione dei comuni), assessorato/settore commercio, assessorato/settore cultura, assessorato/settore comunicazione, la città metropolitana di Venezia e i comuni confinanti con il comune di Spinea.**

successivamente

IL CONSIGLIO COMUNALE

Considerato altresì che la presente deliberazione riguarda documenti che sono stati illustrati alla popolazione attraverso vari incontri pubblici e iniziative che hanno direttamente coinvolto i cittadini e che quindi si tratta di deliberazione i cui contenuti sono stati spiegati in varie occasioni e che sono stati illustrati anche sulla stampa locale,

Rilevato che è importante procedere con celerità per poter avviare anche le fasi successive dell'obiettivo e che si chiede quindi l'immediata esecutività del presente provvedimento anche considerato che i contenuti dello stesso, come sopra meglio argomentato, sono stati illustrati in vari incontri e iniziative pubbliche e che

pertanto tale richiesta non comprime né riduce principi partecipativi che hanno contraddistinto la realizzazione di queste fasi di attuazione dell'obiettivo stesso;

Tutto quanto premesso e argomentato,

Con successiva separata votazione, effettuata a scrutinio palese, con il seguente esito:

PRESENTI	11	ASSENTI	6	VOTANTI	10
FAVOREVOLI	10	CONTRARI	---	ASTENUTI Tessari	1

DELIBERA

1. di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. 267/2000.

Letto, confermato e sottoscritto

Il Presidente del Consiglio
Luca D'Atri

Documento firmato digitalmente
(artt. 20-21-24 D. Lgs. 7/03/2005 n. 82 e s.m.i.)

Il Segretario Generale
Guido Piras

Documento firmato digitalmente
(artt. 20-21-24 D. Lgs. 7/03/2005 n. 82 e s.m.i.)